

# 2020 年度中国城市规划学会科技进步奖

## 推荐项目公示内容

项目名称	《城市设计管理办法》研究、评估及实践	
推荐单位（人）	学会二级组织 -	总体规划学委会
推荐等级	推荐该项目为规划科技进步奖 <u>一</u> 等奖	
推荐意见	<p>该项目为住房和城乡建设部在城市设计及规划建设领域的重点工作。在我国大力开展城市设计工作的要求下，项目组及时探索了我国城市设计制度体系的初步建构，研究并推出我国城市设计重要的起步性纲领文件，也是我国首部城市设计国家规章《城市设计管理办法》，以此为基础，开展城市设计试点城市工作并进行全国首次的城市设计工作系统和全面评估，同时在重要项目实践中运用城市设计指导新区规划、城市双修、城市更新等相关规划项目，包括雄安新区规划、北京市、武汉市、烟台市等城市的总体城市设计、延安双修等。</p> <p>通过一系列工作的开展，《城市设计管理办法》自颁布后，起到了重要作用，在国家政策导向、地方标准制定、规划编制和实施建设等方面都发挥了积极的社会效益作用。项目成果应用广泛，自《城市设计管理办法》实施以来，结合城市设计试点工作，已有多个省市出台了落实《城市设计管理办法》、开展城市设计工作的地方法规、指导意见、实施意见、通知等相关文件，同时也有很多地区形成了城市设计技术导则，切实指导城市设计工作的开展。项目组在此基础上开展了深入的学术总结和规划实践，形成了多本学术专著和专业论文，多个实践项目也获得全国优秀城乡规划设计奖一二等奖，形成了一系列具有中国特色的城市设计学术和实践经验。</p> <p>同意推荐该项目申报中国城市规划学会科技进步奖一等奖。</p>	

## 项目简介

### 1. 项目背景

全面开展城市设计工作已成为新时期城市工作的重要议题之一。在 2015 年的中央城市工作会议中提出要“全面开展城市设计。”在 2021 年“十四五”规划中明确要求“推行城市设计和风貌管控”。住建部在 2014 年对城市设计制度建设做出了具体部署，并决定制定出台《城市设计管理办法》(下文简称《办法》)，同时编制符合实际的高水平城市设计导则。2017 年，住房城乡建设部分两批将 57 个城市列为城市设计试点城市。

### 2. 项目主要内容及特点

#### (1) 研究并推出我国首部城市设计国家规章。

《城市设计管理办法》作为我国城市设计制度的起步性纲领文件，是第一次在全国范围内将城市设计纳入城市建设管理的法定内容，对于城市设计的制度建立、技术完善、实施监管等方面工作具有重要意义。同时，研究我国首部城市设计技术规定《城市设计技术管理基本规定》。

#### (2) 开展城市设计试点城市工作并进行系统评估。

结合《办法》的实施，开展全国 57 个城市设计试点城市的城市设计相关工作的系统性评估工作，是我国首次对全国开展城市设计工作进行的细致摸排。本次评估工作的涉及范围的广度、体系的完备度、内容的详实度、成果的系统性、经验的推广性等诸多方面与以往的工作相比，都有极大的进步。

#### (3) 运用城市设计指导重要规划建设实践。

在《办法》指导下，通过规划实践，将城市设计灵活运用在城市建设的各个过程，包括新区规划建设、城市双修、城市更新、基层治理等多个方面。城市设计方法贯穿运用在雄安新区规划、北京市、武汉市、烟台市等城市的总体城市设计、延安双修等重要项目中。

### 3. 应用推广情况

作为我国首部城市设计国家规章，《办法》自颁布后，结合城市设计试点工作，已有多个省市出台了落实《办法》、开展城市设计工作的地方法规、指导意见、实施意见、通知等相关文件，同时也有部分地区形成了城市设计技术导则，切实指导城市设计工作的开展。

### **(1) 与当前国内外同类研究、同类技术的综合比较**

《办法》在城市设计的编制体系、管控方式等方面借鉴国外相关案例，明确其应有的法定地位，并提升《办法》的合理性。例如，旧金山、纽约等城市将城市设计控制与开发控制一体化，并将城市设计的内容纳入地方的区划法、土地细分法则等法律法规中。英国则通过开发许可，将体现城市设计要求的规划设计准则和规范性文件作为项目设计和审查的依据。

《办法》在城市设计的适用范围、编制体系、内容和建设管理等方面，充分借鉴和吸取了国内现有的城市设计管理文件，从而加强《办法》在规划管理中的实操性和规范性。在我国的地方城市建设和规划实践中，一些省、直辖市和城市或出台了自身的城市设计管理文件，或将城市设计纳入法定规划的框架之中。其中包括，南京出台的《南京市城市设计导则》、《南京市出让地块城市设计工作暂行规定》；上海市将城市设计成果纳入控制性详细规划，采用“普适图则+附加图则”的形式；福建省住房和城乡建设厅编制了《福建省城市设计导则（试行）》等。

### **(2) 评审意见**

在《办法》的制定过程中，多次召开研讨，吸取多方意见。2015年4月初，起草组组织了专家讨论会，邀请部分高校、规划研究机构的知名专家学者，就办法征求意见稿征求意见。4月中旬，规划司召开座谈会，邀请部分省住房城乡建设厅、城市规划主管部门的相关负责同志，进一步征求意见。起草组根据两次会议意见和建议，修改形成了《办法》修改稿。4月下旬，规划司将修改稿函送部分城市规划主管部门，再次征求地方意见。

在针对城市设计试点城市的评估工作中，首次系统化、全面性的针对全国城市设计工作的管理组织、制度建设、组织编制、实施应用、新技术运用以及在实施过程中面临的难点与困境进行梳理研究。2019年12月，对实施评估的相关研究成果召开了专家研讨会，与会专家给予了高度评价，认为《评估》对城市设计试点城市工作开展情况进行了深入的调查与梳理，充分总结57个全国城市设计试点城市的成功经验，为全国推广城市设计工作提供了良好的借鉴与示范基础。框架合理，逻辑清晰，既完整呈现了试点城市亮点项目与优秀成果，也提炼出试点工作遇到的主要问题，并借鉴研究国外城市设计工作的发展趋势，探索未来城市设计的发展方向，提出了符合当前国内实际情况的城市设计制度体系建议。

### **(3) 国内外同行的学术性评价意见**

《中国当代城市设计思想》一书中提到“《办法》经住房和城乡建设部批准正式实施，标志着中国当代城市设计在国家层面上向规范化、标准化、制度化迈开了重要的一步”。

《政府机构改革影响下的城市设计》论文中提到“随着《办法》的出台和住建部城市

设计管理处室的设立，正式迈入城市设计管理制度建设的调整规范期”。

《英国城市设计程序管控及其启示》论文中提到“《办法》颁布并施行，标志着我国城市设计运作在法制化建设上迈出了重要一步”。

《城市设计内容纵向传导的现实困境及建议》一文中提到“《办法》的颁布明确了城市设计的地位，标志着城市设计管控工作建章立制的开始。”

《精细化治理时代的城市设计运作——基于二元思辨》论文中认为《办法》是我国城市设计运作法制化建设的重要一步，为各地出台地方城市设计管理办法提供了重要依据。

《总体城市设计的认知争议与路径辨析——基于各省城市设计相关技术标准的解读》论文中提出《办法》强调了防止“千城一面”、塑造城市特色风貌的重要性，并要求提高城市设计和管理水平，并且对总体城市设计的概念及内容进行了明确界定。

### 推广应用情况

作为我国首部城市设计国家规章,《办法》自颁布后,起到了重要作用。《办法》实施以来,已有多个省市出台了落实《办法》、开展城市设计工作的地方法规、指导意见、实施意见、通知等相关文件,同时也有部分地区形成了城市设计技术导则。

#### 1) 法规条例出台方面

经统计目前我国 15 个省、自治区、直辖市专门出台了省级城市设计管理办法等相关法规文件 19 项。除了法规文件与引导文件外,21 个省、自治区、直辖市出台了 36 项其它相关文件,作为指导城市设计工作开展的重要组成部分。主要包括“通知”、“指导意见”、“工作方案”、“实施意见”以及“相关书籍”等几个方面。

市级城市设计管理相关法规文件更为丰富。根据城市设计试点评估调研梳理,57 个试点城市中有 40 个城市根据城乡规划法、城市设计管理办法等相关法律法规和部门规章,出台了相关管理规定和规范性文件约 95 项。

#### 2) 技术导则标准方面

经统计目前我国 20 个省出台了 37 项城市设计导则、城市风貌导则等技术文件,对城市设计编制的编制、管控要素等进行引导。同时,除了以城市设计作为主要内容外,还有以“景观风貌”、“街区设计”、“特色要素”、“城市空间特色”作为主要内容的相关引导文件。

为加强城市设计对塑造城市特色风貌、提升人居环境的引导作用,57 个试点城市出台了 108 项城市设计技术导则或标准,包括“城市设计通则、编制技术导则、审批技术导则”三类技术文件,用于规范城市设计的编制,管控蓝绿空间、街道空间、建筑设计、广告牌匾、夜景照明等要素内容,并作为规划审批的技术依据。

#### 3) 组织城市设计编制方面

《办法》实施以来,据不完全统计,57 个城市设计试点城市共开展各类城市设计 1581 项,其中城市总体城市设计 104 项,重点地区和地块城市设计 1288 项,专项城市设计 189 项。

主要应用单位情况表

序号	单位名称	应用的技术	应用对象及规模	应用起止时间	单位联系人/固定电话
1	住房与城乡建设部	《城市设计管理办法》	全国范围内的城市设计工作	2017.6.1 至今	魏钢/ 010-58322187
2					

知识产权（发明专利）和标准规范目录

知识产权 (标准) 类别	知识产权 (标准) 具体名称	国家 (地区)	授权号 (标准编 号)	授权(标 准发布) 日期	证书编号 (标准批 准发布部 门)	权利人 (标准起 草单位)	发明人 (标准起 草人)	发明专利 (标准) 有效状态
专著论 文	中国当代 城市设计 思想	中国	ISBN978- 7-5641-7 092-9	2018-11- 01	东南大学 出版社	东南大学	段进、刘 晋华	有效
专著论 文	为城市而 设计—城 市设计的 十二条认 知及其实 践	中国	ISBN 978-7-11 2-18290- 9	2016-03- 01	中国建筑 工业出版 社	中国建筑 设计研究 院有限公 司	杨一帆	有效
专著论 文	中国城市 设计的制 度建设初 探—— 《城市设 计管理办 法》与《城 市设计技 术管理基 本规定》 编制认识	中国	城市建筑	2017-05- 25	黑龙江科 学技术出 版社	中国城市 规划设计 研究院	魏钢、朱 子瑜、陈 振羽	有效
专著论 文	总体城市 设计导则 编制的困 境及方法 探索—— “系统拼 叠法”在 抚松新城 总体城市 设计中的 应用	中国	城市规划	2018-09- 01	中国城市 规划学会	中国城市 规划设计 研究院	王宏杰、 纪叶、刘 力飞	有效
专著论 文	从“设计 导向”到 “管控导 向”—— 关于我国 城市设计	中国	城市规划	2017-06- 01	中国城市 规划学会	东南大学	段进、兰 文龙、邵 润青	有效

	技术规范化的思考							
专著论文	空间基因	中国	城市规划	2019-02-01	中国城市规划学会	东南大学	段进、邵润青、兰文龙、刘晋华、姜莹	有效
专著论文	城市设计管理机制改革与创新研究——以全国城市设计试点城市宿迁市为例	中国	规划师	2019-05-31	广西期刊传媒集团有限公司	中国建筑设计研究院有限公司	杨一帆	有效
专著论文	城市设计内容纵向传导的现实困境及建议	中国	规划师	2020-08-30	广西期刊传媒集团有限公司	中国城市发展规划设计咨询有限公司	杨一帆	有效
专著论文	中国城市规划与设计发展报告	中国	978-7-112-23937-5	2019-08-01	中国建筑工业出版社	北京建筑大学	张大玉、李雪华	有效
专著论文	战略性与战术性_国内总体城市设计实践的发展趋势探讨	中国	2018 中国城市规划年会论文集	2018-11-24	中国城市规划学会	中国城市规划设计研究院	李明、朱子瑜	有效

主要完成人情况					
姓名	朱子瑜	技术职称	教授级高工	排名	1
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献：</p> <p>1.确定《城市设计管理办法》指导思想、技术路线和内容范畴，对关键要素、技术内容和创新内容进行把控；</p> <p>2.确定《办法》重点内容，研究确定城市设计制度建设的框架和措施，是《办法》的核心执笔人之一；</p> <p>3.负责制定工作的统筹、组织、协调以及研究和编写工作；</p> <p>4.作为项目负责人在雄安新区规划、北京市总体城市设计战略等项目中对《办法》进行应用推广。</p>					
姓名	段进	技术职称	教授	排名	2
工作单位	南京东南大学城市规划设计研究院有限公司				
<p>对本项目主要科技创新的贡献：</p> <p>1.参与《城市设计管理办法》的研究并进行技术把关；</p> <p>2.作为课题负责人完成《城市设计技术导则》；</p> <p>3.作为课题负责人完成《城市设计技术管理基本规定》；</p> <p>4.作为课题负责人在武汉市总体城市设计战略、烟台市总体城市设计等案例中对《办法》《导则》《规定》进行应用推广。</p>					
姓名	陈振羽	技术职称	教授级高工	排名	3
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献：</p> <p>1.负责《办法》主要内容的研究和编写工作，是《城市设计管理办法》核心执笔人之一；</p> <p>2.组织并参与城市设计、“城市双修”试点城市实地调研工作，并组织城市设计试点城市调研报告撰写工作；</p> <p>3.作为项目负责人在雄安新区规划、北京市总体城市设计战略、北京中心城高度控制规划方案等项目中对《办法》进行应用推广。</p>					
姓名	汪科	技术职称	高工	排名	4
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献：</p> <p>1.组织城市设计研究，梳理总结改革开放以来城市更新实践；</p> <p>2.牵头起草《城市设计管理办法》，对接建筑设计、城市规划，构建城市设计工作体系；</p> <p>3.组织《城市设计管理办法》落实情况调研评估，开展《城市设计管理办法》修订研究工作。</p>					



姓名	王希希	技术职称	高工	排名	5
工作单位	住房和城乡建设部建筑节能与科技司				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.作为主要参加人参与《城市设计管理办法》落实情况调研评估工作</p> <p>2.作为主要参加人参与《城市设计管理办法》落实情况调研评估报告的编制；</p> <p>3.作为主要参加人参与《城市设计管理办法》修订编制工作；</p> <p>4.作为主要编写人员完成《城市设计试点城市案例集》编制</p>					
姓名	魏钢	技术职称	高工	排名	6
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.参与前期城市设计专题研究，并形成相关报告；</p> <p>2.参加《办法》编制全过程主要内容的论证工作；</p> <p>3.参与《办法》落实情况调研评估报告；</p> <p>4.作为项目负责人，在长沙市、石家庄市、洛阳市、马鞍山市等城市的总体城市设计项目实践中对《办法》进行应用推广；</p> <p>5.完成学术论文《中国城市设计的制度建设初探——《城市设计管理办法》与《城市设计技术管理基本规定》编制认识》，并发表于《城市建筑》期刊。</p>					
姓名	邵润青	技术职称	高工	排名	7
工作单位	南京东南大学城市规划设计研究院有限公司				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.作为主要编写人员参与完成《城市设计技术导则》；</p> <p>2.作为主要编写人员参与完成《城市设计技术管理基本规定》；</p> <p>3.作为规划专业负责在武汉市总体城市设计战略、烟台市总体城市设计等案例中对《办法》《导则》《规定》进行应用推广；</p> <p>4.参与撰写学术论文《从“设计导向”到“管控导向”——关于我国城市设计技术规范化的思考》，并发表于《城市规划》期刊。</p>					
姓名	刘力飞	技术职称	高工	排名	8
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.作为项目负责人，在《东营中心城区总体城市设计》中对《办法》进行应用推广；</p> <p>2.作为项目负责人，在《延安老城区城市双修》工作中对《办法》进行应用推广；</p> <p>3.参与城市设计专题研究，并形成相关报告。</p>					

姓名	何凌华	技术职称	高工	排名	9
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.作为规划专业负责，在《济南中心城区总体城市设计》中进行实践，对《办法》进行应用推广；</p> <p>2.配合东南大学团队，起草《济南市城市设计管理办法》，对《办法》进行应用推广；</p> <p>3.在《济南黑西趵北街区提升工程》中对历史文化街区和历史风貌保护相关控制地区中对《办法》进行应用推广。</p>					
姓名	李枫	技术职称	高工	排名	10
工作单位	自然资源部国土空间规划局				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.评估城市设计实践案例，确定城市设计在规划体系中的地位作用；</p> <p>2.确定《办法》章节框架，撰写条文、条文说明及综合研究报告；</p> <p>3.组织实地调研、征求意见并汇总处理、组织编制过程中有关工作会议和专家会议等；</p> <p>4.整理相关研究成果，研提关键技术内容及其管控创新方式。</p>					
姓名	张大玉	技术职称	教授	排名	11
工作单位	北京建筑大学				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.参与城市设计管理办法前期的调研工作；</p> <p>2.组织并参与城市设计、“城市双修”试点城市实地调研工作；</p> <p>3.参与城市设计试点城市调研报告撰写工作等。</p>					
姓名	李雪华	技术职称	研究员	排名	12
工作单位	北京建筑大学				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.参与城市设计管理办法前期的调研工作；</p> <p>2.参与制定城市设计与“城市双修”试点城市调研方案；</p> <p>3.组织并参与城市设计、“城市双修”试点城市实地调研工作；</p> <p>4.参与城市设计试点城市调研报告撰写工作。</p>					
姓名	顾浩	技术职称	城市规划师	排名	13
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <p>1.作为主要编写人员参与完成《城市设计试点总结评价及制度体系研究》研究报告；</p> <p>2.作为主要编写人员参与完成《&lt;城市设计管理办法&gt;落实情况调研评估报告》；</p> <p>3.作为主要编写人员完成《城市设计试点城市案例集》；</p> <p>4.作为主要参加人，完成延安双修等城市设计创新性实践，对《办法》进行应用推广。</p>					

姓名	杨一帆	技术职称	教授级高工	排名	14
工作单位	中国城市发展规划设计咨询有限公司				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 作为主要参加人员，参与《城市设计管理办法》的研究；</li> <li>2. 作为主要参加人员，参与《城市设计技术管理基本规定》的编研工作；</li> <li>3. 作为项目负责人，在北京市怀柔新城总体城市设计等案例中对《办法》《规定》进行应用推广。</li> </ol>					
姓名	王煌	技术职称	助理城市规划师	排名	15
工作单位	中国城市规划设计研究院				
<p>对本项目主要科技创新的贡献</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.作为主要工作人员参与研究《城市设计管理办法》优化完善；</li> <li>2.作为主要工作人员参与城市设计试点总结评估工作；</li> <li>3.作为主要工作人员参与《国家城市设计导则》编制工作；</li> <li>4.作为《城市设计试点总结评估及制度体系研究》课题主要参与者，研究评估《城市设计管理办法》。</li> </ol>					

主要完成单位情况			
单位名称	中国城市规划设计研究院	排 名	1
<p>对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：</p> <p>本单位是《城市设计管理办法》研究、评估及实践工作的第一负责单位，全面负责组织协调与牵头编制等工作，负责制定技术路线和工作大纲、组织调研、起草各类文件和主要专题报告，撰写《城市设计管理办法》正文和说明，作为主要单位组织评估调研，开展多项重要规划实践中进行《城市设计管理办法》推广和应用。主要完成以下工作：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1、确定工作指导思想和技术路线，明确重点研究内容及技术方向</li> <li>2、组织广泛深入的调研和实地考察，进行城市设计前期专题研究；</li> <li>3、确定《城市设计管理办法》章节框架，撰写条文、说明及相关研究报告。</li> <li>4、参与《城市设计技术管理基本规定》的编研工作。</li> <li>5、形成相关研究成果，研提关键技术内容和创新内容。</li> <li>6、负责《城市设计管理办法》实地调研、征求意见等工作环节，并形成评估报告；</li> <li>7、作为第一完成单位，在雄安新区规划、北京市总体城市设计战略、延安城市双修等规划实践中对《办法》进行应用推广。</li> <li>8、培养了一批该领域的青年技术骨干。</li> </ol>			
单位名称	南京东南大学城市规划设计研究院有限公司	排 名	2
<p>对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：</p> <p>本单位是《城市设计管理办法》研究、评估及实践工作的主要参加单位，主要完成以下工作：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1、参与《办法》章节框架制定和条文撰写工作；</li> <li>2、参与《办法》实地调研、征求意见等工作环节；</li> <li>3、完成《城市设计技术导则》的编研工作；</li> <li>4、完成《城市设计技术管理基本规定》的编研工作；</li> <li>5、作为第一完成单位，在武汉市总体城市设计战略、烟台市总体城市设计等案例中对《办法》《导则》《规定》进行应用推广。</li> </ol>			
单位名称	北京建筑大学	排 名	3
<p>对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：</p> <p>本单位是《城市设计管理办法》研究、评估及实践工作的主要参加单位。主要负责完成以下工作：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1、负责组织参与《办法》前期现状资料收集与调研工作。</li> <li>2、组织参与《办法》编制过程中的意见征集与汇总工作。</li> <li>3、组织《办法》实施后试点城市跟踪调研及成果梳理总结工作。</li> <li>4、负责协助项目主持单位开展有关专家评审、调研考察的组织与协调工作。</li> </ol>			

单位名称	中国城市发展规划设计咨询有限公司	排 名	4
<p>对本项目科技创新和应用推广情况的贡献：</p> <p>本单位是《城市设计管理办法》研究、评估及实践工作的主要参加单位，主要完成以下工作：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1、参与《城市设计管理办法》的实地调研、条文撰写、征求意见等工作。</li> <li>2、参与《城市设计技术管理基本规定》的实地调研、框架编写、内容研写、征求意见等工作；</li> <li>3、作为第一完成单位，在北京市怀柔新城总体城市设计等案例中对《办法》《规定》进行应用推广。</li> </ol>			